

Sostenibilità nell'aviazione civile aggiornamento 2015

1. Riassunto

Nel 2008 è stato pubblicato il primo rapporto di sintesi sulla sostenibilità nell'aviazione, che si basa su studi relativi alle tre dimensioni della sostenibilità (ambiente, economia e società) in questo settore, che a loro volta utilizzano, come anno di riferimento, il 2004.

Il presente aggiornamento della valutazione della sostenibilità del trasporto aereo in Svizzera si basa su dati del 2014 (di 10 anni più recenti). Il rapporto si articola nel seguente modo:

- Verifica dei principi relativi alla sostenibilità nel trasporto aereo e del sistema di criteri e indicatori utilizzato nell'ultimo studio in questo ambito.
- Illustrazione dell'evoluzione del traffico fino al 2014 con uno sguardo prospettico fino al 2030.
- Illustrazione dell'evoluzione sulla base degli indicatori, considerando separatamente le tre dimensioni ambiente, economia e società. A questo riguardo, per prima cosa, si verifica se le tendenze preconizzate nel rapporto di sintesi 2008 hanno trovato conferma; in secondo luogo si valuta l'evoluzione registrata sino ad oggi e, infine, si elabora una nuova stima delle tendenze future.
- In base a ciò, si formulano le sfide che il settore dell'aviazione sarà chiamato ad affrontare per ciascuna dimensione della sostenibilità.

Dal punto di vista economico gli sviluppi devono essere generalmente valutati in termini positivi; le principali sfide sono costituite dalle restrizioni per quanto riguarda la capacità degli aeroporti nazionali e dal mantenimento della competitività del sistema aeroportuale svizzero, fattori che influenzano la raggiungibilità e l'attrattiva della piazza economica svizzera, caratterizzata da un'economia piccola ma aperta.

Dal punto di vista ambientale, malgrado i miglioramenti del passato, sussistono deficit in particolare per quel che riguarda gli effetti climatici e del rumore. Un fatto positivo, tuttavia, è che si osserva un disaccoppiamento fra l'evoluzione di questi carichi ambientali e quella del numero di persone trasportate. La revisione dell'ordinanza contro l'inquinamento fonico (OIF, a decorrere dall'1.2.15), a causa di due modifiche normative, comporterà tendenzialmente un aumento del numero di persone potenzialmente all'interno di aree esposte al rumore causato dagli aerei.

Dal punto di vista sociale la valutazione non è univoca: mentre la sicurezza ottiene un apprezzamento positivo, si riscontrano alcuni deficit per quanto riguarda la salute e le possibilità di sviluppo delle aree circostanti gli aeroporti, soprattutto quelli nazionali.

Dall'analisi è emerso che l'aviazione deve sempre essere valutata anche in relazione alle ripercussioni sul territorio. È quindi di fondamentale interesse comprendere i fenomeni risultanti dall'interazione sul territorio delle tre dimensioni della sostenibilità. A seconda del piano su cui viene condotta l'osservazione (regionale, nazionale e internazionale) si riconoscono differenti conflitti di obiettivi e problematiche di base.

1. La prospettiva locale comprende le aree intorno ai singoli aerodromi, da un lato quali aree di ubicazione di posti di lavoro, e dall'altro come zone abitative. In questa prospettiva, le tensioni principali (il potenziale conflitto di obiettivi) derivano dal fatto che lo sviluppo dell'aviazione è stretto nella morsa tra le opportunità di crescita dell'aviazione stessa e le possibilità di sviluppo dei Comuni interessati dall'inquinamento fonico.
2. In una prospettiva nazionale, gli elementi principali sono il contributo all'economia pubblica e il principio di causalità. In quest'ottica, le tensioni principali riguardano il contributo a un sistema economico svizzero che sia al tempo stesso polo d'attrazione di investimenti e orientato alle esportazioni, e la riduzione degli effetti sull'ambiente (inquinamento fonico e atmosferico e necessità di rigenerazione). Al riguardo, un principio importante è l'internalizzazione dei costi esterni. Una sfida è costituita dalle prevedibili restrizioni della capacità degli aeroporti nazionali, che possono influire negativamente sulla raggiungibilità e l'attrattiva della piazza economica svizzera, caratterizzata da un'economia piccola ma aperta. Si tratta di un aspetto rilevante anche in una prospettiva internazionale.
3. In un'ottica internazionale, gli elementi di tensione relativi allo sviluppo dell'aviazione riguardano l'interesse al mantenimento della competitività internazionale che si contrappone agli effetti globali sul clima, in un contesto di sempre maggiori esigenze di mobilità a livello mondiale. A fronte di una crescente accessibilità globale e della prosperità si verifica un aumento delle emissioni di gas a effetto serra e dei rischi che tali gas comportano per il clima. Un principio importante è il mantenimento della competitività e dell'attrattiva della piazza economica svizzera, in particolare dei rami orientati all'esportazione, alla luce delle criticità infrastrutturali che si prospettano negli aeroporti nazionali.

Dall'analisi scaturiscono le seguenti sfide per la politica aeronautica:

preservare i punti di forza

- confermare il ruolo prioritario della sicurezza (safety e security), anche nell'ottica della sostenibilità;
- il proseguimento di una politica aeronautica orientata alla domanda con l'obiettivo di raggiungere la verità dei costi e il riconoscimento del ruolo degli aeroporti nazionali e dei maggiori vettori aerei operanti oggi in Svizzera (Easy Jet Switzerland e SWISS International Airlines, con particolare riguardo alla sua funzione di operatore di hub) in un mercato liberalizzato assicurano l'importanza dell'aviazione per l'economia svizzera;
- › la ripartizione regionale dell'infrastruttura aeronautica garantisce un elevato grado di raggiungibilità e un accesso equo della popolazione svizzera al trasporto aereo.

colmare le carenze

Vi sono ancora diversi provvedimenti da adottare in campo ambientale, in relazione a uno sviluppo territoriale sostenibile.

- Affrontare le prevedibili sfide per la piazza economica svizzera derivanti dalle restrizioni della capacità degli aeroporti nazionali e cercare modi sostenibili per assicurare la raggiungibilità via aria della piazza economica svizzera, piccola ma molto aperta, assicurandone così anche a medio termine l'elevata attrattiva.

- Alla luce dell'importanza che il riscaldamento globale ha assunto nel dibattito politico e delle attività attualmente in corso a livello internazionale, la stabilizzazione entro il 2030 delle emissioni di gas serra causate dal trasporto aereo ha acquisito grande importanza. A tale scopo, il settore aeronautico ha elaborato una strategia in quattro punti:
 - accelerazione del progresso tecnico
 - miglioramento dell'infrastruttura (anche al di là dei confini nazionali; European Single Sky),
 - operazioni più efficienti
 - misure economiche
- Nel quadro dei suoi impegni internazionali (OACI, CEAC, UE) la Svizzera sostiene attivamente misure per un'attuazione sistematica di questa strategia. Basandosi sull'«ICAO Action Plan on CO₂ Emission Reduction», l'UFAC e gli ambienti interessati hanno elaborato il piano d'azione svizzero «aviazione e cambiamenti climatici» che illustra il contributo che la Svizzera intende dare, insieme agli altri Stati europei, al raggiungimento degli obiettivi globali.

sfruttare le opportunità

- Le opportunità per uno sviluppo maggiormente sostenibile derivano, in parte, da uno sfruttamento sistematico dei progressi tecnici e quindi dall'incremento dell'efficienza del trasporto aereo. Altre opportunità possono nascere guardando alle esigenze di mobilità in un'ottica intermodale, che utilizzi i diversi vettori di traffico secondo i loro punti di forza.
- Lo sviluppo degli aerodromi regionali (soprattutto in seguito al riutilizzo a scopo civile di ex aerodromi militari, p. es. Dübendorf o Buochs) offre opportunità all'economia, all'ambiente e alla società contemporaneamente, in quanto i diversi interessi vengono considerati nell'ambito di un processo equilibrato.

gestire i pericoli

- Il mantenimento della competitività dell'aviazione svizzera in un contesto economico incerto e caratterizzato da una concorrenza internazionale sempre più forte è una grande sfida.
- Aumenta la dipendenza da global player quali, p. es. le compagnie aeree. Di conseguenza le imprese, nelle loro decisioni, sono portate a tenere in considerazione in misura minore gli interessi nazionali.

