



AVISTRAT-CH

Strategia per lo spazio aereo e l'infrastruttura aeronautica in Svizzera



**Conclusione della fase di pianificazione dell'attuazione e
avvio della fase di attuazione**

Editoriale

Editore:

Ufficio federale dell'aviazione civile UFAC

Concezione grafica della copertina:

Zense GmbH

Disponibilità in formato elettronico:

<https://www.bazl.admin.ch/bazl/it/home.html>

09.10.2023

Indice

1	Introduzione alla fase di attuazione	4
2	Informazioni importanti emerse dalla fase di pianificazione dell'attuazione	4
2.1	Documento sulla strategia	4
2.2	Condizioni quadro.....	4
2.3	Priorità	4
3	Avvio della fase di attuazione	6
3.1	Priorità strategica 1: «Configurazione del sistema aeroportuale svizzero» (industria).....	6
3.2	Priorità strategica 2: «Ottimizzazione della struttura e della gestione dello spazio aereo» (UFAC)	6
3.3	Iniziative di sostegno	7
4	Organizzazione e gestione degli stakeholder	8
4.1	Committente del programma	8
4.2	Direttore del programma.....	8
4.3	Responsabile del programma.....	8
4.4	Advisory Board	8
4.5	Responsabili del progetto e sezioni competenti	8
4.6	Gestione degli stakeholder	9
	Allegato 1: Panoramica delle iniziative	10

AVISTRAT-CH

1 Introduzione alla fase di attuazione

A metà del 2016 il DATEC ha conferito all'UFAC l'incarico di riorganizzare lo spazio aereo svizzero e l'infrastruttura aeronautica (infrastruttura per la sicurezza aerea e aerodromi). In questo contesto, l'UFAC ha avviato il programma «Strategia per lo spazio aereo e l'infrastruttura aeronautica in Svizzera (Airspace and Aviation Infrastructure Strategy Switzerland; AVISTRAT-CH)». Da un lato, il programma mira a ridurre i rischi associati all'uso dello spazio aereo in Svizzera, dall'altro, l'obiettivo è di consentire un uso efficiente e il più possibile ecologico dello spazio aereo svizzero, una risorsa scarsa.

Nella primavera del 2022, l'UFAC ha pubblicato il rapporto sulla strategia AVISTRAT-CH¹, frutto di un processo di sviluppo strategico congiunto delle autorità e dei principali gruppi d'interesse del sistema aeronautico svizzero. Dopo aver concluso con successo le due tappe «Visione» e «Strategia», il programma AVISTRAT-CH entra nella sua fase di attuazione. Durante la fase di pianificazione dell'attuazione della durata di un anno, l'UFAC ha definito le condizioni quadro e le priorità per l'avvio della fase di attuazione, che sono ora illustrate nel presente rapporto.

2 Informazioni importanti emerse dalla fase di pianificazione dell'attuazione

La fase di pianificazione dell'attuazione è servita a definire il documento sulla strategia nonché a elaborare le condizioni quadro e le priorità per l'avvio della fase di attuazione. I principali risultati sono riportati qui di seguito.

2.1 Documento sulla strategia

Il documento sulla strategia presenta un grado di concretizzazione diverso. Alcune iniziative propongono formulazioni concrete su obiettivi e procedure, nel caso di altre iniziative ciò non è il caso. Occorre ipotizzare che in futuro sarà necessario concretizzare maggiormente i processi affinché gli obiettivi possano essere assegnati a livello di progetto. In base alla loro entità e importanza, questi approfondimenti saranno oggetto di discussione in seno al comitato direttivo dell'UFAC ed eventualmente in seno all'Advisory Board di AVISTRAT.

2.2 Condizioni quadro

La pluriennale struttura di progetto, indipendente dall'organigramma dell'UFAC, ha contribuito a concludere con successo le fasi concernenti visione e strategia. Per l'attuazione, invece, ciò potrebbe essere di ostacolo. Con il trasferimento dei compiti di attuazione alla struttura organizzativa dell'UFAC, occorre anche un maggiore coinvolgimento nonché visibilità e conduzione della stessa nelle attività di AVISTRAT e, allo stesso tempo, la creazione di team a matrice orientati alle iniziative. Ciò comporta un adeguamento della suddivisione dei ruoli e della governance.

2.3 Priorità

A causa della diversa importanza e delle risorse limitate, per la fase di attuazione occorre fissare le giuste priorità e agire in modo mirato. Innanzitutto si avviano le attività più urgenti di entrambe le priorità.

¹ [Strategia per lo spazio aereo e l'infrastruttura aeronautica in Svizzera \(24.05.2022\)](#).

Le iniziative ausiliarie sono riprese ad hoc mentre quelle in corso d'opera sono allineate alla direzione dell'obiettivo e integrate nella reportistica corrente.

3 Avvio della fase di attuazione

3.1 Priorità strategica 1: «Configurazione del sistema aeroportuale svizzero» (industria)

L'obiettivo dell'industria è creare un sistema aeroportuale svizzero perfezionato e coordinato mediante questa priorità. A riguardo si tengono in considerazione le future esigenze degli utenti e si coinvolgono gli aeroporti nazionali (dislocamento); si aspira inoltre a una separazione del traffico lato terra volto a ridurre le violazioni dello spazio aereo e a creare la base per un esercizio più sostenibile.

A partire dalla seconda metà del 2023 sono previste le seguenti attività principali:

- Priorità 1: l'Associazione svizzera degli aerodromi (ASA) coordina l'attuazione dell'iniziativa strategica IS-1-1² affiancata dall'UFAC, che accompagna le attività. Secondo il documento sulla strategia, l'attuazione è suddivisa in tre fasi: analisi dello stato attuale, elaborazione della strategia e realizzazione. Per questa fase iniziale, si perseguono le seguenti tre misure, fino al primo trimestre del 2024:
 - aggiornamento della base di dati concernente le infrastrutture esistenti;
 - elaborazione delle basi concernenti operazioni/incidenti ed eventuali potenziali di utilizzazione;
 - sondaggio sulla visione degli aerodromi e sulla loro motivazione al cambiamento.
- Priorità 2: per la pianificazione delle iniziative strategiche IS-1-2³, IS-1-3⁴ e IS-1-4⁵, l'UFAC si concerta con le istituzioni interessate, legate all'industria, fino alla fine del primo trimestre del 2024, in modo da poter definire una procedura concreta.

3.2 Priorità strategica 2: «Ottimizzazione della struttura e della gestione dello spazio aereo» (UFAC)

L'obiettivo di questa priorità è creare uno spazio aereo e regole di utilizzo orientate sì alle esigenze della società e del mondo politico, ma anche tali da poter essere allineati in modo celere e flessibile alle mutevoli esigenze degli utenti. A tal fine occorre tenere conto dei risultati della priorità strategica 1. L'impiego delle tecnologie necessarie consente una gestione mirata dello spazio aereo.

A partire dalla seconda metà del 2023 sono previste le seguenti attività principali:

- Priorità 1: per questa priorità è decisivo comprendere quali servizi saranno impiegati in futuro per l'utilizzo ottimale dello spazio aereo e quali tecnologie lo renderanno possibile. A tal fine, nel luglio 2023 il comitato direttivo dell'UFAC nell'ambito dell'iniziativa strategica IS-2-1⁶ ha incaricato un gruppo di lavoro interno di confrontarsi con Skyguide, l'industria e l'AESA. A partire dalle basi elaborate entro il secondo trimestre del 2024 si dovrà poi prendere una decisione di principio.

² IS-1-1: coordinamento nello sviluppo e nell'utilizzazione del sistema aeroportuale

³ IS-1-2: Conformità alle necessità nello sviluppo e nell'utilizzazione degli aeroporti nazionali

⁴ IS-1-3: Sviluppo sostenibile degli aerodromi svizzeri

⁵ IS-1-4: Accresciuta intermodalità presso gli aeroporti nazionali

⁶ IS-2-1: Sviluppo mirato dello spazio aereo

- Priorità 2: entro la fine dell'anno, in seno all'UFAC ha luogo un coordinamento delle attuali attività della Sezione Spazio aereo con le relative iniziative AVISTRAT, tenendo conto sia dell'orientamento, che delle interdipendenze e delle priorità.

3.3 Iniziative di sostegno

A partire dalla seconda metà del 2023 sono previste le seguenti attività principali:

- Priorità 1: entro la fine dell'anno hanno luogo ulteriori colloqui con tutte le sezioni competenti, la redazione dei primi rapporti intermedi nonché la loro integrazione nel programma di monitoraggio. I responsabili del programma creano un piano generale agile del progetto che riassume i punti salienti del programma (high-level).
- Priorità 2: nell'ambito delle iniziative di supporto successive, indipendentemente dall'avvio della fase di attuazione, si stanno già svolgendo lavori specifici con riferimento ad AVISTRAT, allineati con gli obiettivi di quest'ultimo:
 - IA-1 Affermazione di una cultura globale della sicurezza: *attività volte all'introduzione della Just Culture nel sistema giuridico svizzero;*
 - IA-3 Requisiti minimi in tema di safety nel sistema aeronautico svizzero: *attività di definizione dei criteri di rischio;*
 - IA-4 Protezione dell'integrità del sistema aeronautico svizzero: *attività di sviluppo delle capacità informatiche;*
 - IA-6 Pianificazione coordinata della mobilità su scala nazionale: *partecipazione alla mobilità multimodale;*
 - IA-7 Integrazione CIV-MIL: *cooperazione nell'attuazione dei nuovi regolamenti MAA;*
 - IA-9 Collaborazione internazionale sui temi policy & rulemaking: *rappresentanza nei gruppi di lavoro internazionali concentrati su OACI e AESA;*
 - IA-10 Carburanti e tecnologie sostenibili: *pubblicazione della strategia SAF nel dicembre del 2022 e, a partire dal 2024, attuazione nell'ambito della revisione della legge sul CO2;*
 - IA-11 Promozione mirata di innovazione e ricerca: *maggior promozione di nuove tecnologie sulla base del nuovo programma pluriennale FSTA;*
 - IA-12 Garanzia della formazione in Svizzera: *dialogo su canali di comunicazione esistenti;*
 - IA-13 Linee guida in materia di scambio, gestione e protezione dei dati: *sorveglianza della cybersicurezza;*
 - IA-15 Linee guida per i servizi di spazio aereo nello U-Space: *attuazione delle regolamentazioni AESA;*
 - IA-16 Obiettivi per la regolamentazione delle tecnologie aeronautiche innovative: *collaborazione attiva con gruppi di esperti sullo sviluppo delle regolamentazioni AESA corrispondenti.*
- Priorità 3: durante la fase di attuazione, con la collaborazione delle sezioni competenti si analizzano e avviano, in base alle necessità, le iniziative di sostegno elencate qui di seguito. Restano ancora da definire le tempistiche:
 - IA-2 Attività di safety basate sul rischio;
 - IA-5 Adeguamento degli indirizzi politici;
 - IA-8 Coordinamento internazionale della regolamentazione svizzera;
 - IA-14 Configurazione dell'infrastruttura per l'aviazione senza equipaggio.

4 Organizzazione e gestione degli stakeholder

Con il passaggio alla fase di attuazione del programma, l'organizzazione subisce adeguamenti mirati:

4.1 Committente del programma

Il ruolo del committente è ricoperto dal direttore dell'UFAC.

4.2 Direttore del programma

È responsabile della gestione strategica del programma e funge da collegamento tra livello esecutivo dell'industria e commissioni direttive da un lato, e la direzione dell'UFAC dall'altro.

4.3 Responsabile del programma

È responsabile della gestione tattica e operativa del programma e funge da interfaccia tra organizzazione operativa interna ed esterna del programma.

4.4 Advisory Board

Si tratta di una commissione di scambio composta da membri di industria e Confederazione per committente e direttore di programma. I membri che la compongono provengono dal precedente comitato del progetto (Skyguide, rappresentanti del settore degli aeroporti nazionali, rappresentanti del settore delle operazioni di volo di linea, Military Aviation Authority, GASCO, SG-DDPS e SG-DATEC) nonché dalle Forze Aeree e dall'ASA.

4.5 Responsabili del progetto e sezioni competenti

Per l'attuazione e il coordinamento delle iniziative occorre nominare sia i responsabili di progetto (compito che spetta all'industria o all'UFAC) che le sezioni competenti (UFAC). All'UFAC i lavori sono seguiti dall'organizzazione preesistente consolidata.

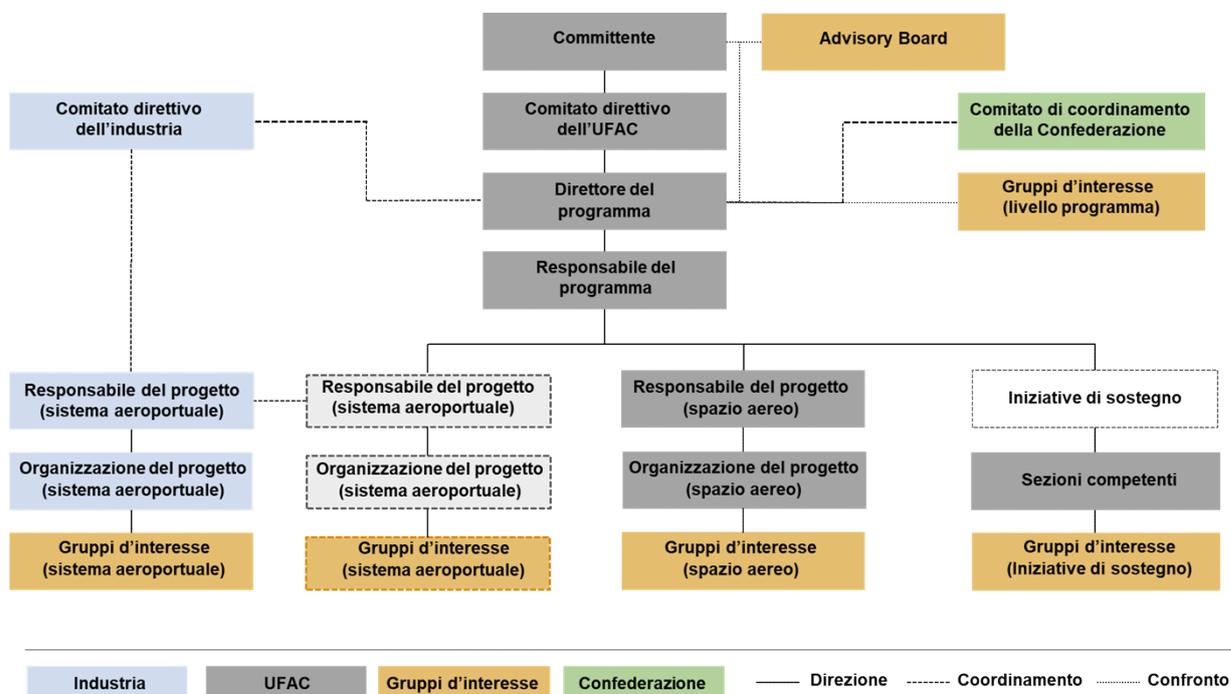


Figura 1: organizzazione esterna del programma (fase di attuazione), aggiornato al 1.9.2023

4.6 Gestione degli stakeholder

In futuro la gestione degli stakeholder avverrà a tre livelli:

1. Il direttore di programma si occupa della gestione generale degli stakeholder coinvolti nel programma, fornisce ragguagli sugli orientamenti principali da seguire e sullo stato di attuazione, e, in aggiunta, solleva e accoglie richieste. Attori coinvolti: l'Advisory-Board AVISTRAT, il comitato direttivo dell'industria, la Confederazione e i canali di comunicazione con il settore dell'industria (ad es. Swiss Aviation Day).
2. La gestione degli stakeholder specifica del progetto spetta ai responsabili dei progetti delle priorità 1 (industria) e 2 (UFAC), grazie a canali di comunicazione propri e al coordinamento con i responsabili del programma.
3. La gestione degli stakeholder specifica delle iniziative spetta alle sezioni competenti mediante impiego di canali e processi consolidati nonché con il passaggio di informazioni ai responsabili del programma.

L'agilità necessaria per l'attuazione del programma consentirà all'organizzazione di integrare adattamenti ad hoc in futuro.

Allegato 1: Panoramica delle iniziative

Iniziativa	Denominazione
PS-1	Priorità strategica 1: Configurazione del sistema aeroportuale svizzero
IS-1-1	Coordinamento nello sviluppo e nell'utilizzazione del sistema aeroportuale
IS-1-2	Conformità alle necessità nello sviluppo e nell'utilizzazione degli aeroporti nazionali
IS-1-3	Sviluppo sostenibile degli aerodromi svizzeri
IS-1-4	Accresciuta intermodalità presso gli aeroporti nazionali
PS-2	Priorità strategica 2: Ottimizzazione della struttura e della gestione dello spazio aereo
IS-2-1	Sviluppo mirato dello spazio aereo
IS-2-2	Principi di pianificazione delle rotte
IS-2-3	Gestione dinamica dello spazio aereo
IS-2-4	Accesso allo spazio aereo legato all'equipaggiamento dell'aeromobile
IS-2-5	Realizzazione scaglionata delle iniziative relative allo spazio aereo
IA	Iniziative di sostegno
IA-1	Affermazione di una cultura globale della sicurezza
IA-2	Attività di safety basate sul rischio
IA-3	Requisiti minimi in tema di safety nel sistema aeronautico svizzero
IA-4	Protezione dell'integrità del sistema aeronautico svizzero
IA-5	Adeguamento degli indirizzi politici
IA-6	Pianificazione coordinata della mobilità su scala nazionale
IA-7	Integrazione CIV-MIL
IA-8	Coordinamento internazionale della regolamentazione svizzera
IA-9	Collaborazione interna sui temi policy & rulemaking
IA-10	Carburanti e tecnologie sostenibili
IA-11	Promozione mirata di innovazione e ricerca
IA-12	Garanzia della formazione in Svizzera
IA-13	Linee guida in materia di scambio, gestione e protezione dei dati
IA-14	Configurazione dell'infrastruttura per l'aviazione senza equipaggio
IA-15	Linee guida per i servizi di spazio aereo nello U-Space
IA-16	Obiettivi per la regolamentazione delle tecnologie aeronautiche innovative